



第13985号  
行政命令平等行动计划：  
美国国家环境保护局  
2022年4月

# 第 13985 号行政命令平等行动计划： 美国国家环境保护局

2022 年 4 月

## 执行摘要

在 Michael S. Regan 局长的领导下，美国国家环境保护局 (EPA) 一直致力于推动平等、环境正义和公民权利<sup>1</sup>，以其作为 EPA 使命的核心。EPA 2022-2026 财年战略计划于 2022 年 2 月敲定，包括了战略目标 2 “采取果断行动促进环境正义和公民权利”，并概述了以下关键目的：

2021 年 11 月 10 日和 2022 年 1 月 5 日，EPA 与国家环境正义咨询委员会 (NEJAC) 举行了公开会

- 目的 2.1：在联邦、部落、州及地方层级促进环境正义和公民权利
- 目的 2.2：将环境正义和公民权利纳入 EPA 的计划、政策和活动
- 目的 2.3：在存在环境正义问题的社区加强民事权利的执行

议，讨论了战略目标 2 及其相关目的。参会的 NEJAC 委员和其他公众代表向 EPA 提供了关于如何实现这些目的及 EPA 如何承担责任的建议。EPA 官员听到，有人认为 EPA 需要在关键优先事项上迅速果断地采取行动，并明确界定责任。为了在 2023 财年末推动短期行动，EPA 还在其战略计划中确立了如下机构优先目标：

为 EPA 及其部落、州、地方和社区合作伙伴提供工具和衡量标准，以促进环境正义和外部公民权利方面的合规。到 2023 年 9 月 30 日，EPA 将制定并实施一个累积影响框架，发布关于外部公民权利合规的指导意见，确立一系列指标来追踪 EPA 在消除环境和公共卫生条件差异方面的绩效，并培训工作人员和合作伙伴使用这些资源。

第 13985 号行政命令指示 EPA 和其他联邦机构开展评估，了解服务欠佳社区及其成员在获取根据 EPA 的政策和计划所提供的利益和机会方面是否存在系统性障碍。第 13985 号行政命令还指示各机构制定平等行动计划以克服这些障碍。EPA 的平等行动计划符合其 2022-2026 财年战略计划，将支持负责任、透明地实施战略目标 2、机构优先目标以及与确保工作场所平等和科学决策相关的跨领域策略。EPA

已经确定六项优先行动作为其第 13985 号行政命令平等行动计划的核心：

<sup>1</sup> 本文中的公民权利指 EPA 有责任执行各项公民权利法律，禁止种族歧视、肤色歧视或原籍国歧视（包括针对英语水平有限的歧视）、性别歧视、残障歧视、年龄歧视以及对联邦财政援助申请人和接受者进行报复。参见《1964 年民权法案》(Civil Rights Act of 1964) 第六条、《1972 年教育修正案》(Education Amendments of 1972) 第九条、《1973 年康复法案》(Rehabilitation Act of 1973) 第 504 节和《1975 年年龄歧视法案》(Age Discrimination Act of 1975)。EPA 还有责任执行《1972 年联邦水污染控制法修正案》(Federal Water Pollution Control Act Amendments of 1972) 第 13 节，禁止在根据《清洁水法案》(Clean Water Act) 接受财政援助的计划或活动中进行性别歧视。

**优先行动 1:** 制定考虑 EPA 相关决策累积影响的综合框架，并在 EPA 的计划和活动中采用此框架。

**优先行动 2:** 建设服务欠佳社区的能力，使其能向 EPA 提供自身经验并实施由社区主导的项目。

**优先行动 3:** 发展 EPA 与服务欠佳社区合作并根据社区的建议执行清晰、负责的行动流程的内部能力。

**优先行动 4:** 加强 EPA 的外部公民权利合规计划，确保公民权利合规成为整个机构的责任。

**优先行动 5:** 将社区科学纳入 EPA 的研究和计划实施范围。

**优先行动 6:** 提高 EPA 的采购和承包的公平性。

EPA 的平等行动计划并未包括其计划在未来几年就平等、环境正义和公民权利采取的所有行动。相反，这六项优先行动构成了关键基础，

EPA 将基于此与服务欠佳社区建立有意义的合作；实现更平等和公正的结果，包括在有环境正义问题的社区减少污染；根据适用的法律，为服务欠佳社区提供其他切实利益。

## EPA 的六项优先行动

第 13985 号行政命令指示所有联邦机构将平等融入到其计划和活动中，以确保“一致且系统性以公平、公正和无偏见的方式对待所有人”。鉴于 EPA 的使命是保护人类健康和环境，那么 EPA 追求平等就必须包括环境正义 (EJ)。EPA 将环境正义定义为“在制定、实施和执行环境法律、法规和政策方面，所有人得到公平对待，可以进行有意义的参与，不受其种族、肤色、原籍国或收入影响”<sup>2</sup>。在实践中，这意味着每个人享受同等程度的环境与健康危害保护，以及平等获得环境资源和决策过程的益处。要

实现“同等程度的保护”和“平等获得”，EPA 还必须考虑居住在污染负担较重社区的人员，他们可能更加脆弱或边缘化，如残障或英语水平有限 (LEP) 的人员。越来越多的科学研究一致表明，有环境正义问题的社区所经历的污染程度过重会导致与这些暴露直接相关的健康结果出现不良差异<sup>3</sup>。

EPA 已经确定六项优先行动，它们对于执行其 2022-2026 财年战略计划以及在其所有计划、流程和政策中实现平等和环境正义十分重要。这六项优先行动并不代表 EPA 计划就平等、环境正义和公民权利开展的所有工作。如附录 1 所示，EPA 已发布多项其他计划和战略，以作为其核心计划性工作的一部分，推动平等、环境正义和公民权利

<sup>2</sup> 参见 <https://www.epa.gov/environmentaljustice>。

<sup>3</sup> 示例参考资料：Morello-Frosch 等人，“Understanding the cumulative impacts of inequalities in environmental health: implications for policy (理解环境健康不平等的累积影响：对政策的影响)” Health Affairs (健康事务)，2011 年 5 月，30(5):879-87；Steve Lerner, Sacrifice Zones: The Front Lines of Toxic Chemical Exposure in the United States (牺牲的区域：美国有毒化学物质暴露的前线)，马萨诸塞州剑桥市：MIT 出版社，2010 年。

值得注意的是，成功实施所有六项优先行动取决于有意义的合作。白宫环境正义咨询委员会 (WHEJAC) 的成员将“有意义的参与”定义为如下过程：“潜在受影响群体有机会参与会影响其健康或环境的决策，以便该群体的意见可以影响政府机构的决策。决策过程中将考虑所有参与者的观点，

并且政府机构将寻求并推动潜在受影响群体的参与，包括与部落和土著社区协商，考虑由于位置、交通和其他影响参与的因素造成的便利问题，提供与文化契合的信息，为残障人士提供便利以及为英语能力有限 (LEP) 人员提供语言服务，

并提供技术援助来建立以社区为基础的参与能力”<sup>4</sup>。EPA 将努力实现这一愿景，与社区开展有意义的合作，并履行拜登总统发布的《关于部落协商和加强国与国之间关系的备忘录》(Memorandum on Tribal Consultation and Strengthening Nation-to-Nation Relationships) 中规定的独特部落协商承诺。<sup>5</sup>

## 优先行动 1:

**制定考虑 EPA 相关决策累积影响的综合框架，并在 EPA 的计划和活动中采用此框架。**

### 追求平等结果过程中的障碍

几十年来，EPA、州环境监管机构 and 地方分区官员做出的决策导致全国有色人种和服务欠佳社区的污染负担过重，例如关于选址和允许新的工业设施集中建设在这些社区的决策<sup>6</sup>。污染负担较重社区经常提出，他们担心这些单独的环境管理决策对公众健康和生活质量的累积影响。EPA 认识到，为妥善解决公共卫生风险，最好针对具体情况理解和解决

累积影响造成的问题。EPA 现在正在制定一致的综合框架，在其决策过程中评估和考虑对人口和社区的累积影响。该框架需要纳入与多种环境和社会压力因素累积相关的脆弱性和敏感性，例如持续贫困和噪音污染，这些因素会导致不利的健康和生活方式结果。

如果没有这个框架，EPA 的计划以及其在联邦、部落、州、地区和地方各级的许多政府合作伙伴可能会继续做出影响社区健康和福祉的决策而不考虑和解决整体累积影响，包括来自多种途径和多个来源的暴露。在所有环境和公共卫生监管工作中

4 WHEJAC, *Final Recommendations: Justice40 Climate and Economic Justice Screening Tool & Executive Order 12898 Revisions* (最终建议: Justice40 气候和经济正义筛查工具及第 12898 号行政命令修订版), 2021 年 5 月, <https://www.epa.gov/sites/default/files/2021-05/documents/whiteh2.pdf>.

5 白宫, *Memorandum on Tribal Consultation and Strengthening Nation-to-Nation Relationships* (关于部落协商和加强国与国之间关系的备忘录), 2021 年 1 月 26 日, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/01/26/memorandum-on-tribal-consultation-and-strengthening-nation-to-nation-relationships/>.

6 示例参考资料: Bullard、Mohai、Saha 和 Wright, 2008. “Toxic wastes and race at twenty: Why race still matters after all of these years.” (“有毒废物和种族二十年: 为什么这么多年后种族仍然重要”) *Environ Law* (环境法), 38: 371-411.

发展明确和一致的运用累积影响的能力是充分实现 EPA 保护人类健康和环境（包括所有社区和所有生命阶段的个人）的使命的一项必要先决条件<sup>7</sup>。

许多来源的信息表明，解决累积影响是实现 EPA 的使命和环境正义的基础，包括：

- 大量研究表明，有色人种和服务欠佳社区承受的环境暴露、与环境相关的疾病以及健康和福祉的不利影响的负担较重<sup>8</sup>。
- 鉴于污染设施集中在存在环境正义问题的社区，以及非化学压力源加剧污染的影响的方式，社区、环境正义领导人、NEJAC 和科学家已将累积影响确定为有待 EPA 解决的一项核心问题<sup>9</sup>。
- EPA 在 2021 年秋季举办了一系列听证会和研究规划研讨会，在此期间，部落、州和地方政府机构、学术专家和社区领袖与 EPA 分享了他们对与累积影响相关的研究和政策需求的看法。
- 环境正义社区绘图工具，包括 EPA 的 EJSCREEN 和各种州工具（如加利福尼亚的 CalEnviroScreen 和华盛顿州的环境健康差异图），记录了多种社会和环境压力源集中的位置，并提供了考虑化学和非化学压力源在决策中的相对影响的模型，以促进保护人类健康<sup>10</sup>。
- 所有生命阶段的暴露和影响，会在很长一段时间和几代人中间表现出来，是累积影响评估和改善的一项重要考虑因素<sup>11</sup>。

## 克服障碍的计划行动

EPA 将制定考虑相关 EPA 决策累积影响的综合框架，并在 EPA 的政策、计划和活动中采用此框架，包括许可条件、缓解措施和可能的拒绝许可。此框架将对多重、累积和过重的影响进行定量和定性分析。它不仅会描述问题的特征以确定解决方案，还会确定在多种监管环境中解释脆弱性和敏感性的方法。最后，它将开发和与目的相符的决策工具。EPA 将：

- 确定和推动在多个决策环境中使用累积影响分析，例如许可、合规监控和执行、清理和规则制定。

<sup>7</sup> 儿童健康行政命令 (EO 13045) 指示联邦机构“将识别和评估可能对儿童造成不当风险的环境健康风险和安全风险作为高度优先事项”，并“确保其政策、计划、活动和标准解决环境健康风险或安全风险对儿童造成的不当风险。”

<sup>8</sup> 请参阅注释 3。

<sup>9</sup> 示例参考资料：NEJAC 对 EPA 提出的关于累积影响的建议，<https://www.epa.gov/sites/default/files/2015-02/documents/nejac-cum-risk-rpt-122104.pdf> (2004)；NEJAC 关于许可的建议，<https://www.epa.gov/sites/default/files/2015-02/documents/ej-in-permitting-report-2011.pdf> (2011) 和 <https://www.epa.gov/sites/default/files/2015-02/documents/2013-ej-in-permitting.pdf> (2013)；WHEJAC 关于关注累积影响的建议，<https://www.epa.gov/sites/default/files/2021-05/documents/whiteh2.pdf> (2021)

<sup>10</sup> 示例参考资料：EJSCREEN，<https://www.epa.gov/ejscreen>；Konisky 等人，*Mapping for Environmental Justice: An Analysis of State Level Tools*（环境争议绘图：州工具分析），<https://eri.iu.edu/documents/ej-mapping-tools-report.pdf> (2021)

<sup>11</sup> 请参阅注释 3。

- 总结当前策略、可用数据和有前景的做法，以解释分析和决策环境（例如许可、合规监控和执行、清理和规则制定）中的累积影响，包括州、部落和地方层级的现有做法。该总结将全面介绍实践者们迄今为止所取得的进展，以便他们以此为基础继续开展工作。
- 对现有方法和数据开展严格审查，以说明与来自多个压力源的累积（总）负担相关的脆弱性和敏感性。该审查将识别各种决策环境中解决累积影响的机会和支持此类决策的适当信息。
- 制定有关策略的建议，以在 **EPA** 决策（包括许可、合规监控和执行、清理和规则制定环境）中解释和解决因共同暴露于多重压力源下造成的各种脆弱性和敏感性。这些建议将构成政策指导的基础。
- 就框架、相关工具和数据的应用制定一份或多份政策指导文件。这些政策指导文件将对于实施累积影响框架并将其纳入环境决策至关重要。
- 增强 **EJSCREEN** 以将累积影响指数分数分配给面临过重环境负担的区域。
- 研究和发 展办公室 (**ORD**) 将与计划和区域办公室合作，扩大其累积影响研究组合，重点支持基于长期需求的近期和短期决策需求。**ORD** 将寻求开展“以行动为导向的解决方案研究”。
- 确保在整个过程中开展有意义的社区/利益相关方合作，并宣传 **EPA** 如何使用新工具为决策提供参考。

**EPA** 将优先考虑这一行动，因为社区、环境正义领导人和 **EPA** 工作人员已经确定，要让所有 **EPA** 计划在许可、合规监控和执行、清理、规则制定和其他环境中实现公平和公正的结果，解决累积影响至关重要。

量化这些影响并在决策中运用量化结果是环境正义运动和 **EPA** 的共同优先事项。**EPA** 还致力于持续推动关于不当影响的科学研究的发展。该科学研究可以证实这个问题的重要性，并将继续支持整个环境监管工作的决策，以保护所有社区的公共健康。

## 跟踪进度

在中短期（2-4 年）内，**EPA** 将首先侧重于制定框架，为有前景的实践建模，以及制定框架实施指南。这项基础性工作将使 **EPA 2022-2026** 财年战略计划中的其他具体成果和长期绩效目标 (**LTPG**) 成为可能。**EPA** 将：

- 组建一支由具有适当法律和技术知识以及经验，可以实施累积影响分析和政策以解决累积影响的 **EPA** 工作人员组成的团队（3 个月）。
- 制定框架草案，以充分理解决策背景，考虑累积和不当影响、法律和技术因素以及支持政策相关决策的适当信息（1 年）。

- 试点进行关于考虑累积影响的案例研究，并记录有前景的做法（每年至少进行一次试点）。
- 制定并开始应用旨在实施该框架的 **EPA** 计划累积影响分析指南（2 年）。

在 **2022-2026** 财年战略计划中，**EPA** 制定了机构优先目标，承诺在 **2023** 财年末制定和实施累积影响框架。

在长远（5-8 年）内，**EPA** 将寻求实现以下目标：

- 将累积影响分析纳入联邦、州和地方层级的更多决策中，包括授权机构的许可决策。
- 基于当前最佳科学研究，继续改进分析技术，以评估多重压力源导致的累积（总）负担及其对干预措施的敏感性。
- 针对因共同暴露于不同时间和地点的多重压力源下造成的各种脆弱性和易感性，增加相关数据和知识，解释这些脆弱性和敏感性如何影响暴露、健康和福祉之间的关系。这既包括需要预防或缓解的负面特征，也包括促进健康、复原力和可持续性的正面特征。
- 根据将累积影响分析纳入主要 **EPA** 计划决策的经验，提供高级指导。
- 开发系统，以跟踪和量化在将累积影响纳入 **EPA** 决策后给社区带来的污染减少和其他益处。
- 长期来讲，**EPA** 将使用基于结果的指标来展示进度，包括因在决策中考虑累积影响而实现的可量化的污染减少等益处。

## 确保问责

**EPA** 将确定一名高级领导，在环境正义办公室和/或局长直属办公室带头开展这项工作。这位高级领导将按季度向 **EPA** 的其他高层领导汇报进度。**EPA** 还将通过报告 **2022-2026** 财年战略计划中

包含的目标和目的，对内部、国会和公众负责。此外，**EPA** 将向 **NEJAC**、科学咨询委员会、国家部落事务咨询小组、儿童健康保护咨询委员会和公众会定期参与的其他论坛报告进度。

## 优先行动 2:

**建设服务欠佳社区的能力，使其能向 EPA 提供自身经验并实施由社区主导的项目。**

### 追求平等结果过程中的障碍

环境相关决策所产生的结果通常会首先影响存在环境正义问题的社区和其他服务欠佳社区。然而，这些服务欠佳社区由于被系统地剥夺了经济、社会和公民生活<sup>12</sup>各个方面的充分参与机会，在与 EPA 合作或获取其计划时可能面临多种资源和能力挑战。这些社区往往经历了数十年的基础设施长期投资不足。他们可能缺乏参与决策过程、编制竞争性提案或管理联邦奖励的技术、财务和/或人力资本相关能力。EPA 和其他联邦合作伙伴可能无法协调他们的资金和援助计划，从而将协调补充计划的负担转移到社区。这些障碍主要影响规模较小、在经济或其他方面处于弱势地位、英语水平有限或有残障因此无法完全参与会议和获取信息及/或无法获取数字基础设施的社区。

社区成员在多种 EPA 合作论坛上明确且一致地提出了这些担忧，包括定期环境正义全国社区合作电话、NEJAC 会议期间的公开证言以及 NEJAC 向 EPA 提出的正式建议<sup>13</sup>。

他们还指出，受影响社区在规则制定和公众意见征求期的代表性不足，并称这些社区很难成功争取到财政援助。EPA 必须提供强有力的支持，帮助社区克服这些挑战，并确保他们能够与 EPA 和其他政府机构进行有意义的合作，参与决策过程，并从联邦资助机会和投资中受益。

### 克服障碍的计划行动

EPA 已将以下行动列为优先行动，因为这些行动将在中短期内产生最大可能效益，建设社区与 EPA 合作和管理社区主导项目以减少污染和改善实地成果的能力。

**建设服务欠佳社区的技术、财务和人力资本相关能力。**

按照 EPA 2022-2026 财年战略计划，根据国会拨款情况，EPA 将：

- 向更多社区提供更多能力建设拨款和技术援助。
- 提供更多拨款培训，以帮助服务欠佳和资源不足的社区申请

<sup>12</sup> 第13985号行政命令以此表述定义了“服务欠佳社区”。

<sup>13</sup> 示例参考资料：NEJAC 的公众参与示范指南，其中探讨了有效社区合作的障碍。见

<https://www.epa.gov/sites/default/files/2015-02/documents/recommendations-model-guide-pp-2013.pdf>。

特定的竞争性拨款机会。

- 与 EPA 的拨款和禁令办公室合作，提供提交灵活性，以帮助来自服务欠佳社区的申请人申请竞争性拨款的机会。这些灵活性可能包括允许申请人通过邮件（而非在线）和其他提交选项提交申请。
- 在全国范围内建立能力建设中心，提供支持和资源，为服务欠佳社区提供基础服务。这种支持完全取决于国会拨款，将侧重于社区型组织、少数民族服务机构（包括 HBCU）以及农村地区的地方、部落或地区政府。

#### **加强 EPA 与弱势和服务欠佳社区的合作，着眼于建设其能力。**

- 制定 EPA 公众合作指南，对“社区”、“社区型组织”、“服务欠佳社区”、“弱势社区”和其他对于一致地处理和跟踪 EPA 的工作至关重要的术语使用一致的定义。
- 确保所有 EPA 公开会议、利益相关方会议和面向外部的材料以非技术且可操作的方式提供重要信息，并且残障人士和 LEP 社区可以参与或获取。
- 设立 EPA 带薪研究、实习和见习项目，为个人（包括来自弱势社区以及有可能发挥其与少数民族服务机构和 HBCU 的关系的代表）提供机会，让其在 EPA 内工作并加深对 EPA 运作方式的了解。
- 实施以社区为中心的方法来保护健康和环境，侧重于在实施 EPA 计划以及发展 EPA 与其他联邦机构以及州、部落和当地政府合作伙伴的关系方面，进行协调和协作。

#### **确保 EPA 在基础设施和污染治理方面的投资有利于弱势和服务欠佳社区。**

- 实施拜登政府的 Justice40 倡议，以确保弱势社区至少获得 EPA 对清洁能源、污染清理和基础设施计划的投资收益的 40%。Justice40 的初步试点包括六项 EPA 计划。三个试点水计划占 EPA 预算的 30% 以上：WIIN 法案下的清洁水州循环基金计划、饮用水州循环基金计划和减少饮用水含铅量拨款计划。
- 确保通过 2021 年 11 月 15 日签署生效的《基础设施投资和就业法案》(Infrastructure Investment and Jobs Act) 拨给 EPA 的资金超过 Justice40 倡议的目标。
- 确保就 Justice40 的实施与社区和合作伙伴进行尽早、持续和有意义的合作。为促进合作伙伴和利益相关方的合作，EPA 将部署一个由环境正义办公室组织的集中式全机构平台。EPA 还将为 Justice40 试点和所涵盖的计划部署更有针对性的宣传方法，以呼应独特的法律、监管和计划方面的考虑。

## 跟踪进度

中短期内，EPA 将根据 2022-2026 财年战略计划中的长期绩效目标和其他基于结果的指标，在 2026 年之前至少每季度跟踪一次其进度，例如：

- EPA 计划经常征求公众的反馈和意见，例如在规则制定的公众意见征求期间。EPA 制定长期绩效目标，以提高向有环境正义问题的社区提供能力建设资源的计划的比例，确保他们能与 EPA 开展有意义的合作并向 EPA 提供有用的反馈。
- EPA 依靠社区领袖和社区型组织的意见、知识和工作，制定我们的合作活动和接收有意义的反馈，以供在规则制定等政策流程中考虑。EPA 制定长期绩效目标，以确保所有利用此类支持的 EPA 计划为相关领导者和组织提供足够的经济报酬。
- 对于在有环境正义问题的社区中实施的 EPA 计划以及与这些社区合作的 EPA 计划，EPA 将衡量这些计划的比例，原则是以社区驱动、协调、协作以及支持平等和有弹性的社区发展。
- EPA 提供环境正义拨款，以建设社区型组织的能力，有效推动政府以适当方式进行回应，解决社区问题。EPA 制定长期绩效目标，以增加此类社区拨款的百分比，进而形成与拨款目标相关的政府响应。
- EPA 将根据 Justice40，衡量使弱势社区受益的 EPA 基础设施投资的百分比以及新涵盖的拨款受益人数。

在长期内，EPA 希望通过更加协调一致和明智的工作，在更多社区内建设更持久的社区能力。扩展社区能力应该会使得越来越多的社区成功申请技术援助和特定项目拨款，包括但不限于 EPA 的环境正义拨款。

## 确保问责

此提议行动符合 EPA 2022-2026 财年战略计划目标 2、目的 2.1。EPA 将通过报告该战略计划中包含的目标和目的，对内部、国会和公众负责。EPA 还将向 NEJAC、国家部落事务咨询小组和公众定期参与的其他论坛报告进展情况。

## 优先行动 3:

**发展 EPA 与服务欠佳社区合作并根据社区的<sup>14</sup>建议执行清晰、负责任的行动流程的内部能力。**

### 追求平等结果过程中的障碍

EPA 的预算、内部流程和文化可能会减缓或阻碍与服务欠佳社区进行有意义的合作。从根本上说，EPA 缺乏足够的人员来支持各种各样的面向外部的利益相关者合作需求，包括将利益相关者的反馈传达给合适的机构工作人员以采取响应行动等重要任务。一些 EPA 工作人员也可能缺乏对非传统利益相关者社区（例如，非正式环境正义或社区团体、信仰团体、民权组织）的了解或理解，也缺乏开展真正合作所需的额外时间和精力。NEJAC 在 2013 年提交给 EPA 的一份关于示范社区合作的报告中提出了其中的几个障碍：人员配备不足、语言和文化差异、试图建立关系的人员缺乏文化能力，以及社区成员、监管机构和行业之间缺乏信任<sup>14</sup>。

此外，法律和政策规定的最后期限通常会推动 EPA 的行动步伐。由于预算紧张、时间紧迫，EPA 工作人员可能会感到压力，优先开展科学研究、法律审查和经济分析，而非深度宣传和合作。EPA 的流程不一定符合开展强力合作所需的时间安排，并且可能无法建立问责制度，以确保强力合作得以实施以及从而促使决策对收到的反馈做出透明响应。狭隘地理解 EPA 用来限制主题、分析和合作范围的授权法律也可能阻碍与利益相关者进行有意义的合作。

### 克服障碍的计划行动

为了解决这些障碍，EPA 必须提高其内部能力（以 FTE、培训、资源和专业知识来衡量），以便以有意义且可获取的方式与服务欠佳社区合作，并努力克服社区参与的障碍。但 EPA 不能止步于合作。EPA 必须建立流程和内部基础设施，以便能够将通过社区合作获得的经验转化为解决利益相关者关注的问题的行动。

改变 EPA 开展其核心工作的方式，使其可以更好地响应社区意见，将需要多年的努力和 EPA 领导层的持续承诺。EPA 可以在短期内采取几项行动来整合必要的要素——新的 FTE、新的内部流程、新的问责机制——以取得持久的成功。

**加强 EPA 与服务欠佳社区的利益相关者进行有意义合作的能力。**

**EPA 必须立即开始并在短期和长期内持续提高其与服务欠佳社区合作的能力。EPA 将：**

<sup>14</sup> 部分参考资料：NEJAC 的公众参与示范指南，其中探讨了有效社区合作的障碍。见 <https://www.epa.gov/sites/default/files/2015-02/documents/recommendations-model-guide-pp-2013.pdf>。

- 在国会拨款充足的情况下，增加 **EPA** 区域办公室的宣传人员数量，重点支持社区驱动的解决方案。
- 加强 **EPA** 的语言援助和其他服务以提高 **LEP** 或残障人士的便利性，方法通过针对每个项目和地区制定和实施无障碍计划、提供 **EPA** 范围内的无障碍培训以及制定残障人士无障碍合约以确保公众参与的便利性。
- 按照 **EPA 2022-2026** 财年战略计划头两年的机构优先目标的要求，对所有相关的 **EPA** 工作人员进行关于平等、环境正义和公民权利的综合和定制化培训计划。
- 改进 **EPA** 内部流程，将平等、环境正义和公民权利融入 **EPA** 日常工作结构中，并提供多条问责线。
- 根据 **2022** 财年拨款决定的结果，设立一个新的国家计划办公室，即环境正义和外部公民权利合规办公室。
- 要求 **EPA** 的计划和区域办公室根据国家计划指南制定实施计划，以实现 **EPA 2022-2026** 财年战略计划中的目标 2。
- 在适当情况下，确保 **EPA** 的规则制定解释和回应环境正义问题，并考虑服务欠佳社区中的过重污染影响。
- 在与 **EPA** 的高级职业领导层和员工工会进行彻底和透明的探讨后，将平等、环境正义和公民权利基准指标纳入相关 **EPA** 员工的年度绩效计划和考核中。
- 在 **EPA** 与执行其授权的州和部落之间的所有书面协议（例如，拨款工作计划）中纳入关于解决过重污染的影响的承诺。
- 按照 **EPA 2022-2026** 财年战略计划中前两年机构优先目标的要求，建立一套指标来跟踪 **EPA** 在消除环境和公共卫生条件差异方面的绩效。
- 调查相关机会并考虑与种族与平等政府联盟 (**GARE**) 等组织建立伙伴关系，将定期使用平等评估等工具纳入日常工作，以评估 **EPA** 计划、政策和活动对服务欠佳和弱势社区的影响。

## 跟踪进度

在中短期内，**EPA** 将专注于与结果相关的措施，以实现重要里程碑，例如成立新的国家环境正义和外部公民权利合规计划办公室；根据拨款，在 **EPA** 地区办公室部署更多的宣传和合作人员；向 **EPA** 工作人员提供培训；以及在工作人员绩效计划和国家计划指南中纳入公平指标。这些提议的响应行动符合 **EPA 2022-2026** 财年战略计划中的目标 2、目的 2.1 和 2.2，并且符合将于 **2026 年 9 月 30 日** 之前完成的以下长期绩效目标：

- 提高所有具有环境正义影响、可以清楚地表明相应行动如何响应环境正义问题并解决不当影响的重要 **EPA** 行动的百分比。这些行动将包括重要的 **EPA** 规则制定。

- 确保拥有直接执行权的 **EPA** 计划采取至少 **100** 项重大行动，为印第安地区带来明显改善。
- 确保所有 **EPA** 计划和区域办公室识别和实施相应机会，以便在其规划、指导、政策指令、监测和审查活动中纳入公民权利合规方面的考量。
- 确保所有 **EPA** 计划和区域办公室制定和实施针对特定计划和区域的语言援助计划，以确保每项 **EPA** 社区宣传和合作活动都考虑 **LEP** 社区成员的需求，并确保为 **LEP** 人员提供必要的语言服务，让他们能够切实获取到与 **EPA** 计划和活动相关的信息。
- 确保所有 **EPA** 计划和区域办公室制定和实施针对特定项目的残障人士无障碍计划，以确保每个 **EPA** 社区宣传和合作活动都考虑残障人士的需求，并在必要时为残障人士提供合理便利和适当的辅助设备和服务，以便他们可以有效地获取与 **EPA** 计划和活动相关的信息。

如上所述，**EPA 2022-2026** 财年战略计划确立了机构优先目标，以建立一套指标来跟踪 **EPA** 在消除环境和公共卫生条件差异方面的表现

。这些指标——例如低收入社区的血铅水平和哮喘患病率——将有助于衡量 **EPA** 在兑现将平等、环境正义和公民权利纳入其工作的承诺方面是否取得长期成功。

## 确保问责

此提议行动符合 **EPA 2022-2026** 财年战略计划目标 **2**、目的 **2.1** 和 **2.2**。**EPA** 将通过报告该战略计划中包含的目标和目的，对内部、国会和公众负责。**EPA** 还将向 **NEJAC**、国家部落事务咨询小组和公众定期参与的其他论坛报告进展情况。**EPA** 雇员个人可能要对其年度绩效计划中与平等、环境正义和公民权利相关的指标负责。

## 优先行动 4:

**加强 EPA 的外部公民权利合规计划，确保公民权利合规成为整个机构的责任。**

### 追求平等结果过程中的障碍

EPA 尚未充分利用其民权实施和执法权力来大力执行联邦公民权利法律。联邦法律总体授权 EPA 和联邦机构制定规则、法规或命令以实现法律目的。具体而言，EPA 的禁止歧视法规禁止 EPA 财政援助的接受者在其计划或活动中采取故意歧视行动和/或具有歧视性影响的行动。民权法的有力执行为解决基于种族、肤色、原籍国（包括 LEP）和残障的差异提供了最有力的工具。

EPA 的外部公民权利合规办公室 (ECRCO) 获得的资金在各行政部门中一直较少。因此，ECRCO 主要依靠被动而非主动的方式来执行公民权利。ECRCO 也没有与内部（所有 EPA 计划和区域办公室）和外部（州、负担过重的社区和倡导者）利益相关者进行充分和有意义的合作。此外，EPA 没有在其所有计划和活动中纳入公民权利合规考量，也没有将其提升为战略目标。随着时间的推移，美国民权委员会<sup>15</sup>和 NEJAC<sup>16</sup>多次表达了对 EPA 的外部公民权利计划的担忧，并就如何改善结果提出了一些建议。

联邦公民权利法律保护的人员类别涵盖许多服务欠佳和负担过重的社区，这些社区过度暴露于有害环境、生活质量较低且污染源造成的健康影响过大。有效的公民权利合规计划应建立问责制，以确保联邦资金接受者的行动、政策和做法促进平等，而非加剧这些差异。

### 克服障碍的计划行动

为了加强公民权利合规和执行，EPA 的外部公民权利计划将从以被动地回应投诉为主要工作转变为主动发起合规活动。在 EPA 于 2021 年 10 月 27 日举行的关于外部公民权利合规的首次公开听证会期间，社区代表重申了这些优先事项。以这些社区观点为指导，在获得足够拨款的情况下，EPA 将：

- 发起拨款前和拨款后的主动公民权利合规活动，包括主动合规审查，以解决可能存在歧视的活动对负担过重的社区的影响。

15 美国民权委员会，*Not in My Backyard: Executive Order 12,898 and Title VI as Tools for Achieving Environmental Justice U.S. Commission on Civil Rights*（不要在我的后院：第 12,898 号行政命令和《民权法案》第六条是实现环境正义的工具）（2003 年 10 月）；*Environmental Justice: Examining the Environmental Protection Agency's Compliance and Enforcement of Title VI and Executive Order 12898*（环境正义：审查环境保护局遵守和执行《民权法案》第六条和第 12898 号行政命令的情况）（2016 年 9 月）；*Are Rights a Reality? Evaluating Federal Civil Rights Enforcement*（权利实现了吗？评估联邦民权执行情况）（2019 年 11 月）。

16 示例参考材料：NEJAC 就《民权法案》第六条至 EPA 局长 Scott Pruitt 的信函（2017 年 7 月 31 日）。见 <https://www.epa.gov/sites/default/files/2018-01/documents/nejac-title-vi-letter-8-1-17-final.pdf>。几十年来，NEJAC 一直在关注《民权法案》第六条的执行。

- 制定和实施明确而有力的公民权利指南以及相应的培训和技术援助，以提高接受者对公民权利法律的遵守程度，包括在许可背景下。
- 及时有效地调查和解决公民权利投诉，包括进行调查和达成非正式解决协议以有效解决负面差异影响。加强与环境负担过重的社区的沟通和合作，为 EPA 的公民权利工作提供有意义的信息，为它们赋能，并增加它们在关键决策中的参与度。
- 积极向公众提供信息，提高透明度。
- 加强投诉、合规审查和政策指导方面的联邦机构间协作和协调，以执行联邦公民权利法律。

此外，由于对公民权利保持警觉是整个 EPA 的责任，所以 EPA 将在整个机构范围内采取以下行动：

- 让所有 EPA 计划和区域办公室参与民权合规活动，以确定接受者的计划和活动是否符合公民权利法律。
- 通过教育、培训、宣传和技术援助向 EPA 工作人员传达要求和期望，以提高民权执行意识并加强机构内协作。
- 在 EPA 非公民权利指南、计划战略规划、环境政策指令、规则制定、执行以及 EPA 接受者的选址和许可决定中，纳入适用的公民权利要求。

## 跟踪进度

在中短期内，EPA 将首先关注以结果为中心的指标，例如：

- 与遵守《民权法案》第六条和其他公民权利要求有关的明确指南的完成、分发和实施情况。
- 每年启动的拨款后公民权利平权合规审查的数量。
- 为确保符合程序要求而每年启动的公民权利审计的数量。
- 已实施基本民权计划的 EPA 财政援助州接受者的占比。
- 与负担过重和服务欠佳社区、社区团体和其他合作伙伴就公民权利和环境正义问题进行的信息共享会议以及宣传和技术援助活动的数量。
- 计划和区域办公室在其规划、指导、政策指令、监测和审查活动中发现和实施的实现公民权利合规的机会数量。

在长期内，EPA 将寻求制定基于结果的指标，包括因将公民权利和环境正义纳入机构的决策而给社区带来的污染减少效益的跟踪和量化系统。

## 确保问责

EPA 将根据其 2022-2026 财年战略计划目标 2 中规定的整个机构的长期和年度绩效目标和目标，对这一行动负责。EPA 将通过报告该战略计划中包含的目标和目的，对内部、国会和公众负责。此外，为回应名为改进 EPA 对资助接受者关于《民权法案》第六条计划的监督可以防止歧视的审计，EPA 向监察长办公室作出了多项承诺<sup>17</sup>。EPA 还将向 NEJAC 报告进展情况，并举行利益相关者听证会。

## 优先行动 5:

### 将社区科学纳入 EPA 的研究和计划实施范围。

#### 追求平等结果过程中的障碍

“社区科学”指由社区进行和/或其第三方代表社区进行的科学研究，以便为决策提供依据。与由政府机构或研究科学家主导的传统计划相比，社区主导的项目通常使用当地和传统生态知识 (TEK) 和/或当地生成和验证的数据。

社区收集这些信息是为了解决对环境自决很重要的环境、公共卫生、社会和经济正义问题。社区科学可以生成适合特定用途的数据，为与改进环境管理相关的一系列决策提供参考信息，包括资源分配、筛选和警戒线监测、网络扩展、将当地条件纳入环境绘图工具和其他分析以及警报和监管保护。

在尝试开展社区科学时，社区可能会面临多种障碍。他们可能没有足够的财力和人力资源，而且政府对社区科学项目的拨款较少且竞争激烈。社区也可能缺乏相关科学学科和政策背景的专业知识或难以获取该等专业知识；对怎样品质的信息足以纳入决策考量有不同的期望；对科学家和政府机构缺乏信任；并且需要更多关于数据如何影响政府决策以及数据应如何以及以何种形式交付的可操作信息。参与社区科学活动的部落可能对与政府机构分享可能需要公开的神圣文化和 TEK 有独特的担忧<sup>18</sup>。

与此同时，EPA 和其他各级政府机构历来难以使用社区科学家收集的数据。政府机构可能不熟悉社区主导的科学和 TEK，

或对于使用社区主导的科学和 TEK 而非传统的同行评审科学存在偏见；对于在不同情况下可以使用哪些类型和质量的数据不够明确（例如，使用筛选级别数据还是监管数据）；数据管理和决策纳入的流程和程序不足；人力资源和培训不足。

<sup>17</sup> 请参阅 [https://www.epa.gov/system/files/documents/2021-10/epa\\_oig\\_20-e-0333\\_agency\\_response2.pdf](https://www.epa.gov/system/files/documents/2021-10/epa_oig_20-e-0333_agency_response2.pdf)。

<sup>18</sup> 示例参考材料：Kari Hedin、Cynthia Naha 和 Demi Gary，*Tribal Citizen Science: Investigating Current Activities and Future Aspirations*（部落公民科学：调查当前活动和未来愿望），2021 年 2 月 26 日，<https://itec.cherokee.org/media/tknc4211/tribal-citizen-science-white-paper-february-26-2021.pdf>。

这些障碍和机遇已在国家环境政策和技术咨询委员会<sup>19</sup>、WHEJAC<sup>20</sup>、NEJAC<sup>21</sup>发布的报告以及拜登政府 2021 年 11 月发布的《关于土著传统生态知识和联邦决策的备忘录》<sup>22</sup>。此外，EPA 科学顾问委员会执行委员会于 2021 年 7 月 6 日举行会议，就将平等和环境正义纳入研究和社区科学与利益相关者进行了磋商。该会议进行的探讨再次确认了这些障碍<sup>23</sup>。

## 克服障碍的计划行动

EPA 的愿景是，社区科学得到公平的支持和对待，并在地方、州和联邦计划与环境管理相关的各种决策中，作为资产使用<sup>24</sup>。为实现这一目标，EPA 将推进行动以克服阻碍广泛参与社区科学的障碍，并推动相应政策和程序，帮助 EPA 克服在决策中使用这些数据的障碍。

### 建立开展社区科学和获取社区数据的能力

EPA 将采取几项行动来解决社区科学的资源和技术障碍：

- **为社区科学提供拨款：**EPA 将通过拨款计划为社区科学项目提供资金，以支持环境正义和平等优先事项，包括通过《美国救援方案法》的拨款。EPA 将提供资金支持社区和地方为监测环境质量和促进社区和政府机构之间的伙伴关系所做的工作。
- **提高数据和工具的可用性：**EPA 将持续提高社区环境监测的数据和能力的可用性。这将包括提供免费、可公开获取的工具<sup>25</sup>，以便为社区科学家提供环境和人口数据、绘图工具、教程和信息，以描述、绘制和制定解决社区环境条件的计划。
- **增加对社区科学的人员支持和培训：**EPA 将指派人员担任社区科学联络员，以支持社区科学活动，包括在部落社区的工作，并提供宣传和在线培训材料。
- **进行研究以创建新的社区科学工具和示范项目：**EPA 将与社区、州和部落携手改进社区科学的开展方法，以解决

19 国家环境政策与技术咨询委员会, *Environmental Protection Belongs to the Public: A Vision for Citizen Science at EPA* (环境保护属于公众: EPA 公民科学的愿景) (2016), 见 [https://www.epa.gov/sites/default/files/2020-04/documents/nacept\\_cs\\_report\\_final\\_508.pdf](https://www.epa.gov/sites/default/files/2020-04/documents/nacept_cs_report_final_508.pdf); *Information to Action—Strengthening EPA Citizen Science Partnerships for Environmental Protection* (从信息到行动——就环境保护加强 EPA 公民科学合作关系)(2018), 见 [https://www.epa.gov/sites/default/files/2020-04/documents/nacept\\_2018\\_citizen\\_science\\_publication\\_eng\\_final\\_v3\\_508.pdf](https://www.epa.gov/sites/default/files/2020-04/documents/nacept_2018_citizen_science_publication_eng_final_v3_508.pdf)。

20 WHEJAC, *Final Recommendations: Justice40 Climate and Economic Justice Screening Tool & Executive Order 12898 Revisions* (最终建议: Justice40 气候和经济正义筛查工具及第 12898 号行政命令修订版), 2021 年 5 月, <https://www.epa.gov/sites/default/files/2021-05/documents/whiteh2.pdf>。

21 NEJAC, *Recommendations for Integrating Environmental Justice into the EPA's Research Enterprise* (将环境正义纳入 EPA 研究事业的建议) (2014), <https://www.epa.gov/sites/production/files/2015-02/documents/nejac-research-recommendations-2014.pdf>; *Ensuring risk reduction in communities with multiple stressors: environmental justice and cumulative risks/impacts* (确保降低有多重压力源的社区的风险: 环境正义和累积风险/影响) (2004), <https://www.epa.gov/sites/default/files/2015-02/documents/nejac-cum-risk-rpt-122104.pdf>。

22 总统行政办公室, *Memorandum on Indigenous Traditional Ecological Knowledge and Federal Decision Making* (关于土著传统生态知识和联邦决策的备忘录), 2021 年 11 月 15 日, <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/11/111521-OSTP-CEQ-ITEK-Memo.pdf>。该备忘录承认 TEK 是“有助于美国的科学、技术、社会和经济进步以及我们对自然世界的共同理解的众多重要知识体系之一”。

23 BOSCC 2021 年 7 月执行委员会会议, <https://www.epa.gov/boscc/boscc-july-2021-executive-committee-meeting>。

24 请参阅“Citizen Science at EPA: Engaging the Public in Environmental Protection” (EPA 的公民科学: 环境保护中的公众参与), 见 <https://arcg.is/C8mKc>。

25 包括但不限于: EJSCREEN、EnviroAtlas、UST (Underground Storage Tank) Finder、Cleanups in my Community、Toxics Release Inventory、How's My Waterway、Bloomwatch、EPA Sanitary Survey App for Fresh and Marine Waters 等。

服务欠佳社区的环境问题，并将支持开展空气、水和土壤污染监测和使用社区科学生成其他数据以便为环境管理提供支持信息的研究项目。

## 发布政策和指导文件以支持社区科学的使用

EPA 将在 2022 年第三季度发布若干政策和指导文件，以解决使用社区科学的制度障碍，包括：

- *EPA 社区/公民科学愿景和战略*，其中就支持社区科学和确定纳入 EPA 行动的机会概述了相关的 EPA 原则。
- *改进提供给决策者的数据流的多方利益相关者计划*，该计划将基于 2021 年 11 月 EPA/州/部落数据管理研讨会的结果，推进社区科学数据基础设施的建设以及数据从生成者向使用者传输。
- *EPA 开展社区/公民科学的政策指南*，其中将包括项目开发和质量保证指南以及帮助 EPA 工作人员在支持社区科学项目时遵守法律和行政要求的内部清单，例如项目中出现的伦理问题、数据所有权和隐私。
- *将社区科学数据管理纳入电子企业领导委员会数字战略*，根据该文件，电子企业领导委员会 (EELC) 将继续使用数据质量手册、数据管理标准和社区科学网络推进战略，以扩大社区科学在地方、州、部落和联邦政府环境决策中的使用。EELC 包括 EPA、州和部落高级领导人。
- EPA 将与传统生态知识跨机构工作组一起制定 TEK 指南。

## 跟踪进度

在短期内，EPA 将根据以下结果衡量其是否取得成功：

- 在 2022 年第三季度公开发布 EPA 战略和愿景、数据管理计划和 EPA 内部政策指南。
- 支持开展科研以解决环境正义和平等问题的 EPA 社区拨款基金（包括部落社区科学项目）的百分比和/或数量。

长期目标是：EPA 对社区科学政策、方法和数据的支持将提高社区和地方、州、部落和联邦政府的这项能力，即在接纳社区科学的过程中，将社区科学作为环境管理中的宝贵常规资产进行分享。

## 确保问责

这些提议的行动符合 EPA 2022-2026 财年战略计划目标 2、目标 2.1 和跨机构战略 1（“确保科学诚信和科学决策”）。EPA 通过报告其战略计划以及研究与发展办公室的战略研究行动计划中的目标和目的，对内部、国会和公众负责。EPA 还将通过其咨询委员会（包括科学顾问委员会、NEJAC 和国家部落事务咨询小组）以及其他公众参与论坛报告进展情况。

## 优先行动 6:

### 提高 EPA 的采购和承包的公平性。

#### 追求平等结果过程中的障碍

EPA 有与小型和社会经济弱势企业和少数族裔服务机构 (MSI) 合作的历史，包括传统黑人大学 (HBCU)。由于这种合作，该机构非常清楚采购平等的几个常见障碍。这些障碍包括：

- 服务欠佳/代表性不足的企业可能无法接触 EPA 计划性决策者，从而限制了他们展示其业务能力的机会。
- 来自服务欠佳/代表性不足的社区的潜在承包商可能会面临关于供应商过往业绩的不合理或不必要要求。要求过往业绩庞大和/或狭隘地考虑符合资格的过往业绩可能会限制小型和社会经济弱势企业和 MSI 与具有更广泛的联邦承包经验的大型企业竞争的能力。虽然这些企业和 MSI 可能拥有创新方法、分包商经验以及在州、地方和私有领域的承包经验，但评估过程通常认为联邦主要承包经验的“价值”更高。
- EPA 计划办公室可能更喜欢现有供应商，因为他们熟悉这些供应商并希望保持连续性。
- 联邦采购法规和流程繁琐。小型、弱势和代表性不足的企业可能缺乏成功执行流程的资源。合同要求可能模棱两可，而且往往是基于任务而非业绩，从而扼杀了竞争和创新。采购的范围和规模也会  
对小型和弱势企业的参与产生寒蝉效应。签约官员可能会认为这些企业缺乏提供与大型企业相同水平的结果的能力。事实上，许多人有能力执行相应工作，但可能需要支持才能在联邦层面竞争工作。

一些现有的政策使得这些障碍长期存在。例如，服务欠佳和代表性不足的商业社区成员告诉 EPA，联邦采购条例 (FAR) 繁琐、不明确、难以执行且成本高昂。此外，FAR 中旨在为服务欠佳和代表性不足的企业提供公平竞争环境的一些规则并未得到一致实施，并且没有任何规则涵盖 MSI 或 LGBTQ+ 拥有的小企业。

EPA 的内部采购指南在该机构内实施 FAR，因此表现出相同问题。此外，联邦类别管理政策要求和倾向于制定和使用大型多次授予合同（通常是较小要求的合并），这可能会对可能没有能力竞争更大合同的服务欠佳和代表性不足的企业产生不利影响。

受这些障碍影响最严重的群体包括小企业、社会经济弱势小企业、MSI 和 HBCU 以及 LGBTQ+ 拥有的企业。2021 年夏天，

EPA 与来自服务欠佳和代表性不足的商业社区的利益相关者进行了两次听证会，以获取关于其在获得联邦采购机会方面遇到的障碍以及消除这些障碍的想法的反馈。这些听证会证实了上述障碍。

## 克服障碍的计划行动

EPA 已确定多项行动以克服这些常见障碍。EPA 将：

- 要求 EPA 计划办公室和各区域（包括高级领导）开展并参与机构宣传活动，为服务欠佳和代表性不足的商业社区提供接触 EPA 决策者的机会。
- 制定和实施相关政策和程序，以促进利用服务欠佳和代表性不足的企业，为现有承包商和新公司提供公平的竞争环境，如使用“匿名”技术评价；扩大口头陈述的使用；扩大符合资格的过往业绩的范围；以及改进类别管理政策。
- 促进程序化采购预测、采购计划和需求开发，以消除歧义，为服务欠佳和代表性不足的企业增加机会。
- 提供技术援助，以促进执行内部和外部的联邦承包过程。

由于易于实施、可衡量并且对减少障碍有直接影响，EPA 已优先考虑这些行动。

## 跟踪进度

EPA 将针对以下因素/领域制定指标，以跟踪进度：

- **提高在 EPA 的社会经济小企业目标方面的绩效。**2022-2026 财年战略计划中，EPA 制定了一项长期绩效目标（至 2026 年），将占总支出 4% 的 EPA 合同授予位于历史上未充分利用商业区 (HUBZones) 的小型企业，而 2018-2020 财年的平均年度基准为 2.2%。
- **通过跟踪与“新进入者”（从未与 EPA 签订过主要合同的供应商）、社会经济小企业和 MSI 签订的合同，增加 EPA 供应商的多元化。**2022 财年，EPA 将制定机制，以获取与该指标相关的数据并建立基准要求。2023 财年，EPA 将实施 2023-2027 财年供应商多元化年度目标。这将衡量 EPA 在解决上述过往业绩和职责障碍方面的进展。
- **EPA 计划办公室和承包办公室增加与社会经济小企业和 MSI 的合作（包括技术援助）。**2022 财年，EPA 将为与受此障碍影响最严重的群体开展的合作活动设立基准要求。2023 财年，EPA 将制定和实施计划办公室、区域和合同办公室合作和技术援助活动年度目标，其中包括 2023-2027 财年 EPA 决策者的参与。

EPA 将衡量长期成功，将这些因素以及与在该机构的企业文化中实现这些因素相关的活动制度化。

## 确保问责

这些提议的行动符合 EPA 2022-2026 财年战略计划中的跨机构战略 3 “推进 EPA 的组织卓越和员工平等”。这一跨机构战略的目标是在有效和以任务为导向的工作场所内，培养多元、平等和包容的员工队伍。EPA 将通过报告该战略计划中包含的目标和目的，对内部、国会和公众负责。

为了进一步加强对 SES 和 GS 级别高级管理人员的问责，EPA 计划在其绩效计划中纳入主导或参加为服务欠佳和代表性不足的企业提供的合作机会的标准。EPA 还将举办“采购平等论坛”，以提供合作、倾听和业务能力共享的机会，并为服务欠佳和代表性不足的商业社区提供关于 EPA 采购平等进度的最新信息。最后，EPA 将开发“采购平等仪表盘”来跟踪我们在上述三项指标上的季度进度。

## 早期成就总结

（截至 2022 年 1 月 20 日）

尽管 EPA 已将这六项优先行动确定为前瞻性目的，但该机构自 Regan 局长上任以来一直致力于促进平等、环境正义和外部民权合规。下面我们将重点介绍我们迄今为止在每项优先行动下取得的一些进展。此外，Regan 局长在回应 NEJAC 提出的具体问题时，概述了 EPA 在环境正义方面的工作。局长于 2021 年 10 月 29 日致 NEJAC 的信函可在 EPA 网站上查阅<sup>26</sup>。

2021 年 11 月，Regan 局长开启了“正义之旅”视察，前往密西西比州、路易斯安那州和德克萨斯州，关注传统边缘化社区长期存在的环境正义问题，并听取承受污染影响的居民提供的第一手信息。在整个视察过程中，局长强调了拜登总统的《两党基础设施法》(Bipartisan Infrastructure Law) 和“重建得更好”议程的好处，重点介绍了对水基础设施、超级基金、棕地和空气质量改善的历史性投资，这些投资将在最需要它们的社区中提供持久公共卫生保护。

**优先行动 1：制定考虑 EPA 相关决策累积影响的综合框架，并在 EPA 的计划和活动中采用此框架。**

- 该框架将承认，将累积影响纳入决策的做法与目的相符。为此，外部公民权利合规办公室已承诺在 2022 财年发布有关差别性影响分析的指南，其中包括将累积影响分析纳入公民权利法律。
- 2021 年，EPA 研究和发​​展办公室 (ORD) 举行了关于累积影响评估的州和部落听证会。这些听证会旨在确认累积影响评估对州、部落和社区解决环境正义问题的重要性，并确定将累积影响导致的脆弱性纳入环境决策的其他挑战。在听证会上，NEJAC、WHEJAC 和 ORD 科学顾问委员会提出了一些建议，EPA 已开始实施这些建议。
- EPA 建立了一个实践社区，以便将环境正义和公民权利纳入许可。

**优先行动 2：建设服务欠佳社区的能力，使其能向 EPA 提供自身经验并实施由社区主导的项目。**

- 2021 年，EPA 向社区型组织、部落和土著组织以及其他合作伙伴提供的环境正义拨款超过了前十年的总和。
- EPA 已优先使用大量通过《美国救援方案法》(American Rescue Plan Act) 获得的资金，直接向社区及其当地合作伙伴提供技术援助和能力建设机会，如提供额外棕地资源、为阿巴拉契亚能源社区提供资金，以及开展针对支持社区复原力的更具体的援助计划，以应对野火和极端高温事件等气候变化问题。

26 请参阅 <https://www.epa.gov/system/files/documents/2021-11/nejac-100-day-letter-final-signed.pdf>。

- EPA 已开始为其所有 10 个区域办公室组建区域 NEJAC 工作组，以确保在 EPA 开展其平等、环境正义和公民权利活动时更好地建立长期关系并获得优先工作的反馈。
- EPA 发起了每两周一次的全国环境正义合作电话会议，为社区及其合作伙伴提供定期接收有关优先行动（特别是 Justice40 的实工作）的信息和最新信息以及直接向 EPA 领导层和工作人员提供反馈的固定机会。2021 年 8 月 31 日至 12 月 7 日，EPA 举办了 8 次此类电话会议，参与者超过 2,700 人。
- EPA 正在作为拜登总统 Justice40 计划下的早期行动的试点计划，实施三个关键的水利基础设施计划。这些计划占 EPA 预算的 30% 以上：WIIN 法案下的清洁水州循环基金计划、饮用水州循环基金计划和减少饮用水含铅量拨款计划。
- 2021 年 12 月 17 日，EPA 宣布根据《两党基础设施法》投资 10 亿美元，以启动清理工作，清理积压的 49 个先前未获得资金的超级基金站点，并加速清理全国其他数十个站点。

### 优先行动 3：发展 EPA 与服务欠佳社区合作并根据社区的**建议执行清晰、负责任**的行动流程的内部能力。

- EPA 首次将平等、环境正义和公民权利合规作为 EPA 多年战略计划的独特核心目标。该机构促进正义和履行其公民权利责任的工作将不再被排除在 EPA 的基本规划文档之外。
- 2021 年，EPA 执法和合规保证办公室发布了四份备忘录，要求在 EPA 执行活动中重新关注环境正义，并一致指示执行人员作为计划实施的一项常规内容，定期与有环境正义问题的社区接触。（详见附录）
- 2021 年 12 月，副局长 McCabe 指示 EPA 国家计划经理根据 2022-2026 财年战略目标 2 将平等、环境正义和公民权利纳入其 2022 年国家计划指导文件。
- 2022 年 1 月，EPA 土地和应急管理办公室发布了一份环境正义行动计划草案以征询公众意见，该计划回应了该办公室将如何解决在多个项目中负担过重的社区的土地清理问题。

### 优先行动 4：加强 EPA 的外部公民权利合规计划，确保公民权利合规成为整个机构的责任。

- 2021 年 3 月和 6 月，EPA 向未落实必要非歧视计划（如程序保障和计划和政策）的拨款接受机构发布了两项不合规初步调查结果，以确保 LEP 和残障人士能够切实获取到相关信息。
- 2021 年 10 月 27 日，EPA 举行了有史以来第一次关于民权执法的公开听证会，听取了 200 多名利益相关者的意见。
- 2021 年 9 月 20 日，EPA 向 EPA 监察长办公室发送了一份详细的回复，以回应 EPA 监察长办公室曾在一份 2020 年报告对 EPA 执行《民权法案》第六条的情况提出的疑虑。在该回复中，EPA

承诺采取若干具体行动来加强 EPA 的该计划。EPA 回复全文可在其网站上查阅<sup>27</sup>。

### 优先行动 5：将社区科学纳入 EPA 的研究和计划实施范围。

- 2021 年 10 月 2 日，EPA 宣布 47 名成员加入该机构的科学顾问委员会，其中包括首届环境正义科学委员会的成员。
- 2021 年 7 月 6 日，EPA 研究和发展办公室 (ORD) 与科学顾问委员会 (BOSC) 和社区利益相关者举行了磋商，讨论进一步将社区科学纳入 EPA 2023-2026 年战略研究行动计划的潜在途径，并帮助 ORD 制定其研发议程。此外，ORD 与机构内的其他办公室和其他关键利益相关者举办了一系列研讨会，讨论如何在各国家研究计划中发展社区科学项目的想法。EPA 正在更新和组建 BOSC，包括成立社会和社区科学小组委员会，就研究规划和实施中如何处理这些优先事项提供建议。
- 2021 年 12 月，EPA 空气和辐射办公室发起了一项 2000 万美元的拨款竞争，征求对存在健康结果差异的社区中最受关注的污染物进行监测的方案。EPA 提供这些拨款的目的是使社区能够监测自己的空气质量，并促进社区与部落、州和地方政府之间的监测合作关系。

### 优先行动 6：提高 EPA 的采购和承包的公平性。

- 根据将在未来几个月内最终确定的 2021 财年临时联邦采购数据：
- EPA 向小企业授予的合同的金额超过了 44% 或 6.79 亿美元，远远超过了该机构 37% 的协商目标和 23% 的政府整体目标。这一金额比上一财年增加了 8600 万美元。
- 此外，EPA 在历史上首次超额完成所有五个设立的法定社会经济目标，包括之前从未实现过的、将占总金额 3% 的合同授予位于历史上未充分利用商业区 (HUBZones) 的小型企业这一目标。
- EPA 向 5 个小型企业类别中的 4 个授予的合同的金额的占比为十多年来的最高额。

<sup>27</sup> 请参阅 [https://www.epa.gov/system/files/documents/2021-10/epa\\_oig\\_20-e-0333\\_agency\\_response2.pdf](https://www.epa.gov/system/files/documents/2021-10/epa_oig_20-e-0333_agency_response2.pdf)。

## 附录 1:

### 在计划、政策和流程中优先考虑平等、环境正义和外部民权合规的 额外 EPA 计划和策略

除了本公平行动计划中详述的六项优先行动之外，EPA 还发布了几项额外计划和战略，以在其计划、政策和流程中实现公平和环境正义。以下是截至 2022 年 1 月 20 日发布的计划和策略。

#### 环境执法和合规指令

根据第 14008 号行政命令的授权，Regan 局长指示执法和合规保证办公室 (OECA) “加强对服务欠佳社区造成不当影响的环境违规行为的执法”。作为回应，OECA 发布了四项指令：

- 加强存在环境正义问题的社区中的执法（2021 年 4 月 30 日）<sup>28</sup>。关于民事监管执法，这份备忘录指示增加负担过重社区中的设施检查次数，加强补救措施，并增加社区合作。
- S 通过刑事执法加强环境正义（2021 年 6 月 21 日）<sup>29</sup>。这份备忘录指示，通过有效的民事和刑事调查和案件协调、改进对犯罪受害者的援助以及加强在环境犯罪案件中寻求的补救措施，在负担过重的社区中更好地侦查环境犯罪。
- 通过清理执法行动加强环境正义（2021 年 7 月 1 日）<sup>30</sup>。这份备忘录指示 EPA 的清理执法人员要求责任方提前及时采取清理行动，采用更强有力的执法工具，并加强清理监督。
- 在民事执法和解中使用所有适当的禁令救济工具（2021 年 4 月 26 日）<sup>31</sup>。这份备忘录鼓励使用全套政策和法律工具来确保为受影响的个人和社区谋利，包括高级监控、审计、电子报告和发布合规数据。

#### 关于减少美国社区铅暴露和差异的战略草案

2021 年 10 月 28 日，EPA 发布了关于减少美国社区铅暴露和差异的战略草案，布局一揽子计划，以加强公众健康保护，解决铅暴露最严重社区的遗留铅污染问题<sup>32</sup>。EPA 正通过网站上的公开卷宗、听证会、针对受铅暴露严重损害的社区以及其他关键利益相关

28 见 <https://www.epa.gov/sites/default/files/2021-04/documents/strengtheningenforcementincommunitieswiththeconcerns.pdf>。

29 见 <https://www.epa.gov/system/files/documents/2021-07/strengtheningejthroughcriminal062121.pdf>。

30 见 <https://www.epa.gov/system/files/documents/2021-07/strengtheningenvirjustice-cleanupenfaction070121.pdf>。

31 见 <https://www.epa.gov/sites/default/files/2021-04/documents/usingallappropriateinjunctiverelieftoolsincivilenforcementsettlement0426.pdf>。

32 美国国家环境保护局，*Strategy to Reduce Lead Exposures and Disparities in U.S. Communities*（关于减少美国社区铅暴露和差异的战略），2021 年 10 月 28 日，<https://www.epa.gov/lead/draft-strategy-reduce-lead-exposures-and-disparities-us-communities>。

群体（包括部落、州、领地、地方政府、非政府组织和行业）的宣传等各类途径征集公众意见。为了向 LEP 人士提供便利，EPA 将战略草案翻译成 10 种不同的语言，并将其发布在 EPA 的网站上。

## PFAS 战略路线图：EPA 行动承诺 2021-2024

2021 年 10 月 18 日，EPA 的 Administrator 局长发布了该机构的 PFAS 战略路线图，其中列出了全机构解决 PFAS 问题的方法<sup>33</sup>。该路线图提出了 EPA 计划采取具体行动并承诺采取更大胆的新政策以保障公众健康、保护环境和追究污染者责任的时间表。EPA 将努力了解与 PFAS 污染作斗争的个人和社区所面临的挑战，以了解他们的生活经历并确定最有效的干预措施。根据 NEJAC 的建议，EPA 将会见各 EPA 区域的受影响社区，了解 PFAS 污染如何影响他们的生活和生计。EPA 将利用通过这些合作获得的知识，

为实施路线图所述的行动提供参考信息。EPA 已提供 PFAS 战略路线图的西班牙语版本，并正在翻译其他语言版本，以便为 LEP 人士提供便利。

## EPA 实施第号行政命令规定的政策和指令的计划：与印第安部落政府的协商和协

### 作

正如拜登总统 2021 年 1 月 26 日发布的关于与美洲印第安人和阿拉斯加土著部落民族的国与国关系的备忘录所要求的那样，EPA 致力于尊重部落主权，并在政策审议中考虑部落意见。

EPA 有长期与部落政府合作

和协商的历史。2011 年，它成为首批发布部落协商政策的联邦机构之一，自该政策发布以来的 10 年中，EPA 已进行了 680 多次部落协商。继续实施 EPA 的协商政策仍然是该机构的首要任务，因为 EPA 在努力总结通过过去的协商和与联邦认可的印第安部落的持续合作获得的经验。该计划以 EPA 的现有政策和实践为基础，确定了该机构当前和未来为遵守第 13175 号行政命令的指示并以其为基础加强协商政策和实践所采取的行动<sup>34</sup>。

## 水行动计划办公室：加强与部落的国与国关系，以确保可持续的水资源未来

2021 年 10 月 14 日，EPA 发布了一项行动计划，以加强该机构与部落和阿拉斯加原住民村庄在水资源问题上的合作。该行动计划的重点是促进与部落国家进行有力协调和有意义的协商；加强和扩大印第安地区的水治理；增加基础设施融资和能力发展；履行联邦信托责任并保护与水资源相关的部落保留权利<sup>35</sup>。

33 美国国家环境保护局，*PFAS Strategic Roadmap: EPA's Commitments to Action 2021-2024* (PFAS 战略路线图：EPA 行动承诺 2021-2024)，2021 年 10 月，<https://www.epa.gov/pfas/pfas-strategic-roadmap-epas-commitments-action-2021-2024>。

34 美国国家环境保护局，*EPA Plan for Implementing the Policies and Directives of E.O. 13175: Consultation & Coordination with Indian Tribal Governments* (实施第 13175 号行政命令规定的政策和指令的计划：与印第安部落政府的协商和协作)，<https://www.epa.gov/tribal/epa-plan-implementing-policies-and-directives-eo-13175-consultation-coordination-indian>。

35 水行动计划办公室，*Strengthening the Nation-to-Nation Relationship with Tribes to Secure a Sustainable Water Future* (加强与部落的国与国关系，以确保可持续的水资源未来)，2021 年 10 月，[https://www.epa.gov/system/files/documents/2021-10/2021-ow-tribal-action-plan\\_508\\_0.pdf](https://www.epa.gov/system/files/documents/2021-10/2021-ow-tribal-action-plan_508_0.pdf)。

## 土地和应急管理办公室环境正义行动计划

2022 年 1 月 5 日，EPA 土地和应急管理办公室 (OLEM) 发布了一份环境正义行动计划草案以征询公众意见<sup>36</sup>。该计划草案涵盖旨在通过多个计划解决负担过重社区的土地清理问题的项目和活动，包括超级基金、棕地、应急响应、固体废物管理和纠正行动以及地下储罐。该计划草案概述了在满足加强合规性、在 EPA 法规中进一步考虑环境正义以及增强社区合作的需要的同时，加强近二十四个项目的策略。

---

36 土地和应急管理办公室，*Draft EJ Action Plan: Building Up Environmental Justice in EPA's Land Protection and Cleanup Programs* (环境正义行动计划草案：在 EPA 土地保护和清理计划中建立环境正义)，2020 年 1 月 5 日，<https://www.epa.gov/aboutepa/draft-environmental-justice-action-plan-epas-land-protection-and-cleanup-programs>。

